

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Regimul utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale este reglementat în prezent de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare și respectiv de Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.479/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit cadrului legal menționat anterior, în prezent în România se utilizează aparate de marcat electronice fiscale echipate cu role jurnal pe suport de hârtie (aparate de generație veche) și memorie fiscală în care sunt stocate informații precum denumirea și codul fiscal ale emitentului, adresa de la locul de instalare a aparatului, logotipul, seria fiscală a aparatului și datele de sinteză cu caracter fiscal provenite din rapoartele fiscale de închidere zilnică, pe când în țările membre UE s-a trecut de mult atât la producerea cât și la utilizarea aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic securizat, folosind memorii energo-independente precum SDC sau MMC pentru înregistrarea informațiilor din rola jurnal, sub forma unor fișiere electronice securizate.

Având în vedere că actualele aparate utilizate în comerțul cu amănuntul și serviciile către populație nu sunt dotate cu jurnal electronic și generează inconveniențe atât pentru utilizatori cât și pentru administrația fiscală, s-a considerat imperios necesară înlocuirea treptată a aparatelor de marcat electronice fiscale echipate cu rolă jurnal pe suport de hârtie (aparate de generație veche) cu aparate de generație nouă, echipate cu jurnal electronic, care folosesc memorii energo-independente.

Astfel, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999 a suferit mai multe modificări de mică amploare, modificările substanțiale fiind realizate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2014 , unde pe lângă definirea noilor aparate de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic, au fost aduse și alte elemente de noutate, dintre care menționăm :

- 1) reglementarea autorizării caselor de marcat cu jurnal electronic pe grupe de contribuabili, concomitent cu stabilirea unor termene limită pentru avizarea, comercializarea și utilizarea vechilor aparate deținute de operatorii economici;

	<p>2) introducerea în sarcina utilizatorilor, a obligației de a asigura conectarea la distanță a aparatelor de marcat electronice fiscale, în vederea transmiterii de date fiscale către sistemul informatic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală;</p> <p>3) crearea temeiului legal în vederea întocmirii unui registru național de evidență a aparatelor de marcat electronice fiscale instalate în județe sau în sectoarele municipiului București, precum și a implementării ulterioare a procedurii de supraveghere și monitorizare a funcționării aparatelor de marcat electronice fiscale, ca o măsură de combatere a evaziunii fiscale;</p> <p>4) comercializarea, service-ul și utilizarea aparatelor de marcat electronice fiscale pe teritoriul României sunt permise numai după obținerea autorizației de distribuție emise de Comisie;</p> <p>5) avizarea tehnică a aparatelor de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic de către o instituție publică /instituție de drept public, desemnată prin ordin al ministrului pentru societatea informațională;</p> <p>6) dotarea aparatelor de marcat electronice fiscale cu dispozitive de salvare și comunicație externă și blocarea funcționării lor când sunt inactice oricare din dispozitivele controlate de modulul fiscal;</p> <p>7) etapizarea procesului de înlocuire a aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu role jurnal pe suport de hârtie cu cele echipate cu jurnal electronic, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - autorizarea de către Comisie numai a aparatelor de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic, începând cu data de 1 aprilie 2018 - interzicerea comercializării aparatelor de marcat electronice fiscale cu rolă jurnal începând cu data de 1 august 2018 ; - obligația de a utiliza numai case de marcat cu jurnal electronic de către operatorii economici care au calitatea de mari contribuabili, respectiv mijlocii începând cu data de 1 iunie 2018 ; - obligația de a utiliza numai case de marcat cu jurnal electronic de către operatorii economici care au calitatea de contribuabili mici, începând cu data de 1 august 2018 ; <p>Termenele inițiale din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999 și respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2014 au fost prorogate succesiv prin dispozițiile Ordonanței de Guvern nr.17/2015, Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2015, Ordonanței de urgență a Guvernului nr.98/2016, respectiv ale Ordonanței de Guvern nr.20/2017.</p>
<p>Schimbări preconizate</p>	<p>Așa cum am subliniat mai sus, actul normativ de bază, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999 a suferit mai multe modificări, în timp ce Normele metodologice de aplicare a O.U.G. nr.28/1999, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.479/2003 au fost modificate o singură dată prin Hotărârea Guvernului nr.73/2014, act normativ care a vizat crearea temeiului legal pentru stabilirea componenței comisiei de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic, prin ordin al ministrului finanțelor publice. Acest lucru a determinat o serie de neconcordanțe între normă și lege, fapt care a necesitat reglementarea următoarelor aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - au fost corectate trimiterile eronate la ordonanța de urgență;

- au fost abrogate prevederile care au fost preluate în ordonanța de urgență;

- a fost corelată terminologia utilizată cu cea din ordonanța de urgență;

Proiectul de act normativ cuprinde următoarele reglementări principale:

- au fost definite substitutele de numerar, prin această sintagmă înțelegându-se bonurile de valoare acordate potrivit legii, de tipul tichetelor de masă, voucherelor de vacanță, tichetelor cadou și tichetelor de creșă, tichetelor sociale, tichetului Rabla și altele asemenea;
- a fost definită noțiunea de comerț ocazional prin aceasta înțelegându-se actele de comerț cu caracter întâmplător, efectuate pe durată limitată de timp cu ocazia unor târguri, saloane, sărbători cu caracter laic, expoziții cu vânzare, precum și livrările de bunuri către proprii angajați pentru uzul propriu;
- au fost clarificate activitățile care se încadrează în excepțiile de la obligația de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale prevăzute la art. 2 din ordonanța de urgență;
- a fost introdusă în sarcina distribuitorului autorizat obligația de a întocmi și actualiza lista unităților acreditate pentru comercializare și /sau service, pentru fiecare tip/model de aparat pentru care a obținut aviz/autorizație;
- au fost descrise detaliat aparatele de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic, ca fiind case de marcat ce au un hardware dedicat ce integrează un modul fiscal controlat de un program de control și respectiv un program de aplicație care asigură un set fix de funcții de operare și permite lucrul cu o bază de date proprie și una sau mai multe interfețe pentru comunicație sau salvare externă ;
- au fost stabilite condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească aparatele de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic, pentru a putea fi supuse autorizării :

Să conțină un modul fiscal propriu prin intermediul căruia controlează

- o memorie fiscală unic inscriptibilă tip (E)PROM sau tip OTP;
- o interfață care să permită atașarea unui dispozitiv de salvare externă;
- un dispozitiv de comunicație externă care permite conectarea într-un sistem informatic, folosind un canal de comunicație pe baza unui protocol TLS/SSL;
- un modul criptografic certificat în conformitate cu standardul FIPS 140-2 Level 2 sau minimum Common Criteria EAL3 care să folosească un certificat digital X.509.V3 cu lungimea cheii RSA de cel puțin 2048 biți, instalat inițial de către producător.
- importul în modul de lucru online al certificatului digital emis de Agenția Națională de Administrare Fiscală folosind protocolul de comunicatii IETF CMC;
- semnarea fișierelor generate urmare a funcționării aparatului de marcat electronic fiscal în modul de lucru offline care se efectuează în conformitate cu standardul PKCS#7.

Să permită

- funcționarea conform profilurilor stabilite de Agenția Națională de Administrare Fiscală;
 - crearea de fișiere în format XML pentru categoriile de informații prevăzute la art. 3 din Anexa 11 și transmiterea acestora către sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale al Agenției Naționale de Administrare Fiscală.
- a fost stabilită modalitatea de securizare a datelor din jurnalul electronic, dispozitiv care înlocuiește vechile role jurnal, în speță Secure Hash Algorithm 2;
- au fost definite aparatele de marcat portabile ca fiind aparate de dimensiuni și greutate reduse, ușor transportabile care pot fi utilizate în activitățile de comerț/servicii prestate în regim ambulant, în mijloacele de transport și altele asemenea;
- au fost introduse prevederi prin care aparatele de marcat electronice fiscale trebuie să asigure, prin comenzi de la tastatură, în regim de raportare, tipărirea de rapoarte și memorarea pe un dispozitiv extern a fișierelor electronice cu numele seriei fiscale și extensia „JE”, tipărirea de rapoarte cu inițializările dispozitivului de memorare a jurnalului electronic, tipărirea de rapoarte cu modificările înregistrărilor antetului bonului fiscal ,etc;
- au fost completate prevederile cu privire la datele care trebuie înregistrate și stocate în memoria fiscală a aparatului de marcat electronic fiscal;
- a fost reglementată posibilitatea efectuării fiscalizării aparatului la distribuitor sau unitatea de service acreditată, însă doar în mod excepțional, în cazul utilizatorilor care la punctele de lucru nu dispun de niciun mijloc de conexiune la internet;
- au fost completate funcțiile pe care aparatele de marcat electronice fiscale trebuie să le asigure în regim de programare cu:
- programarea parametrilor de identificare a jurnalului electronic pentru aparatele de marcat electronice fiscale definite la art. 3 alin. (2) din ordonanța de urgență, prin datele înscrise în acesta, respectiv numărul raportului Z curent, numărul primului fișier electronic securizat, data și ora programării.
 - importul profilurilor de pe medii de stocare externe.
- a fost introdusă o prevedere potrivit căreia aparatele de marcat electronice fiscale destinate stațiilor de comercializare a carburanților pot fi echipate cu două echipamente fiscale distincte controlate de un singur program de aplicație, acesta asigurând gestionarea distinctă a vânzărilor de carburanți față de celelalte produse;
- a fost reglementată obligația înregistrării în Biblioteca Națională de Programe a programelor de aplicație externe care se interfațează cu aparatele de marcat electronice fiscale, specificând datele de identificare a aplicației, precum și modelele de echipamente fiscale omologate cu care se interfațează;
- a fost reglementat numărul de înregistrări de inițializare a dispozitivului de memorare a jurnalului electronic, pentru aparatele de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic;

➤ a fost reglementat numărul maxim de înregistrări de modificare a antetului bonului fiscal pe care îl poate stoca memoria fiscală;

➤ au fost eliminate prevederile privind prezentarea la comisie, pentru înregistrare, a legitimațiilor tehnicienilor de service și introdusă obligația, atât pentru distribuitorii autorizați cât și pentru unitățile de service acreditate, de a emite legitimații pentru toți salariații înregistrați la Comisie ca tehnicieni de service și de a înscrie în legitimații numărul de identificare atribuit de către Comisie tehnicienilor în cauză;

➤ a fost introdusă posibilitatea de a evidenția în valută pe bonurile fiscale contravaloarea bunurilor livrate și serviciilor prestate clienților de către operatorii economici care realizează activități în conformitate cu prevederile Regulamentului BNR nr.4/2005 privind regimul valutar;

➤ Dat fiind faptul că în domeniul aparatelor de marcat electronice fiscale este imperios necesară luarea unor măsuri care să prevină posibila alterare a datelor fiscale înregistrate de casa de marcat, aceste dispozitive sunt sigilate prin aplicarea unui sigiliu fiscal de către distribuitorii autorizați. De asemenea, după intervenția asupra aparatului, tehnicienii de service au obligația de a sigila aparatul de marcat cu propriul sigiliu de identificare și să înregistreze intervenția în cartea de intervenții a aparatului. O eventuală pierdere a sigiliilor se declară în Monitorul Oficial al României Partea a III-a și se comunică în scris Comisiei de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic.

Având în vedere că sigilarea aparatelor de marcat reprezintă o măsură deosebit de importantă pentru controlul activităților desfășurate în acest domeniu, prin proiect se prevede că sigiliile utilizate de distribuitorii autorizați respectiv de către tehnicienii de service, se confecționează de către Regia Autonomă "Monetăria Statului", astfel încât să fie asigurate premisele privind unicitatea și trasabilitatea acestora.

➤ pentru a asigura aplicarea unitară a actului normativ, se precizează faptul că, în cazul utilizatorilor care nu sunt plătitori de TVA, potrivit legii, se tipărește pe bonul fiscal, cu majuscule, după mențiunile privind taxa pe valoarea adăugată, textul "TOTAL NEPLĂTITOR TVA" precum și valoarea TVA;

➤ a fost clarificată modalitatea în care se realizează rotunjirea valorilor interne de calcul ale aparatelor de marcat;

➤ au fost stabilite structurile competente cărora utilizatorii le vor solicita numărul de ordine din registrul de evidență al aparatelor de marcat electronice fiscale instalate în județe și în sectoarele municipiului București. Astfel, pentru aparatele de generație veche, numărul de ordine se solicită de către utilizatori de la Direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, iar în cazul contribuabililor mari care instalează aparate de marcat electronice fiscale pe raza municipiului București și a județului Ilfov, de la Direcția generală de administrare a marilor contribuabili.

Pentru aparatele de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic numărul unic de identificare va fi alocat aleatoriu din Registrul național de evidență a aparatelor de marcat electronice fiscale la înregistrarea aparatelor de către producătorul/importatorul/persoana

juridică română care achiziționează din statele membre ale Uniunii Europene/distribuitorul autorizat;

➤ a fost eliminată obligativitatea prezenței organului fiscal la operațiunile efectuate în legătură cu aparatele de marcat electronice fiscale, având în vedere lipsa resurselor umane cu care se confruntă ANAF;

➤ a fost reglementată modalitatea de tipărire a rolei jurnal memorată în jurnalul electronic al aparatelor de marcat electronice fiscale echipate cu jurnal electronic, elementele de securizare folosite, închiderea automată a fișierului jurnal electronic de către modulul fiscal atunci când la comanda de deschidere a unui bon fiscal mai sunt mai puțin de 500 de linii de înregistrare asigurând înscrierea raportului fiscal zilnic și a amprenteii valorii SHA -2;

➤ au fost introduse prevederi privind datele care se vor înregistra în raportul fiscal de închidere zilnică în cazul aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic;

➤ a fost eliminată obligația contribuabilului de a solicita și obține certificatul de atestare fiscală, respectiv certificatul de cazier fiscal, de la organul fiscal competent din cadrul ANAF în vederea obținerii autorizației de distribuție a aparatelor de marcat electronice fiscale, certificatul de atestare fiscală urmând a fi solicitat de către direcția de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice cu atribuții de management al domeniilor reglementate specific;

➤ a fost majorat termenul de valabilitate a autorizației de distribuție a aparatelor de marcat electronice fiscale de la 2 respectiv 3 ani în prezent, la 5 ani și a fost introdusă noțiunea de reautorizare, aceasta putând fi solicitată cu cel puțin 60 de zile înainte de expirarea termenului de valabilitate a autorizației. Nesolicitarea reautorizării conduce la retragerea dreptului de distribuție și comercializare a aparatelor, obținut în baza autorizației respective;

➤ a fost introdusă în sarcina distribuitorului autorizat obligația de a înștiința Comisia cu privire la orice modificare intervenită asupra datelor inițiale avute în vedere la avizare/autorizare;

➤ pentru creșterea gradului de conformare la plată și pentru a asigura un tratament echitabil pentru toți operatorii economici care activează pe piața aparatelor de marcat electronice fiscale, a fost reglementată expres obligația distribuitorilor autorizați, precum și a unităților acreditate pentru comercializare și/sau service, de a nu înregistra obligații restante la plată de natura celor administrate de organul fiscal central, așa cum acesta este definit de Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală.

➤ se specifică faptul că orice modificare hardware a unui aparat de marcat electronic fiscal sau software a programului de control deja avizat presupune obținerea unui supliment de aviz tehnic favorabil privind caracteristicile tehnice ale modelului aparatului de marcat electronic fiscal emis de autoritatea prevăzută de lege. Un exemplar al suplimentului de aviz tehnic favorabil se transmite Comisiei.

Totodată, un program de aplicație identificabil care face parte din configurația unui aparat de marcat electronic fiscal deja autorizat poate fi actualizat numai după obținerea suplimentului de aviz tehnic favorabil emis anterior de autoritatea prevăzută de lege.

au fost completate dispozițiile referitoare la reconstituirea cărții de intervenție și a registrului special;

➤ au fost abrogate prevederile art.110 - art.114 ca fiind caduce, precum și pe cele privind suspendarea, sigilarea unității întrucât acestea au fost preluate prin dispozițiile O.U.G.nr.28/1999 și ale Ordinului ministrului finanțelor publice nr.218/2015 pentru aprobarea procedurii de sigilare a unității operatorului economic pe perioada de suspendare a activității, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale;

➤ a fost abrogat art.121, respectiv 122, dat fiind faptul că sancționarea unei fapte contravenționale trebuie prevăzută de o manieră completă în actul normativ care reglementează contravenția, neputându-se stabili într-un act subsecvent modalitatea de constatare a contravenției și aplicarea unei sancțiuni suplimentare față de cele stabilite în norma primară ;

➤ au fost introduse prevederi privind specificațiile tehnice minimale necesare transmiterii datelor către sistemul informatic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, astfel:

- autentificarea operatorilor economici, criptarea și semnarea datelor transmise către sistemul informatic al ANAF, se realizează prin utilizarea unui certificat digital instalat pe aparatul de marcat electronic fiscal;

- aparatele de marcat dotate cu jurnal electronic trebuie să permită înlocuirea certificatului digital instalat de către producător;

- prin conexiunea stabilită, aparatele de marcat electronice fiscale transmit conform structurilor xml aprobate prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală:

- un rezumat al bonului fiscal ;

- datele din raportul fiscal de închidere zilnică;

- informații referitoare la pornirea/oprirea aparatului de marcat electronic fiscal, încetarea funcționării acestuia în urma unor evenimente de tipul lipsă curent electric sau întrerupere conexiune la internet, precum și cu privire la repunerea în funcțiune/reconectarea aparatului;

- mesajul de confirmare a îndeplinirii obligației de conectare la sistemul informatic al ANAF.

De asemenea, aparatele de marcat electronice fiscale prin conexiunea stabilită recepționează mesajele de activare a profilurilor.

Prevederile referitoare la conectarea la distanță a aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic sunt necesare producătorilor/importatorilor/distribuitorilor autorizați în vederea definitivării din punct de vedere hardware și software a caselor de marcat, în lipsa acestora casele de marcat neputând fi construite.

- se stabilesc condițiile care trebuie să fie îndeplinite pentru a se considera că aparatele de marcat electronice fiscale funcționează în modul de lucru online, respectiv offline;

În ceea ce privește funcționarea aparatelor de marcat electronice fiscale în modul de lucru offline se prevede că

- aparatul de marcat electronic fiscal detectează întreruperea conexiunii la internet și jurnalizează momentul producerii evenimentului, precum și momentul reluării conexiunii;
 - pe întreaga perioadă de timp în care conexiunea la internet este întreruptă, sau în lipsa oricăror mijloace de conexiune la internet, aparatul de marcat electronic fiscal lucrează independent și oferă aceleași facilități utilizatorului ca și în cazul lucrului în prezența conexiunii, dar nu mai mult decât perioada maximă admisă pentru transmiterea datelor, stabilită prin intermediul unui indicator din cadrul profilului ;
 - aparatul de marcat electronic fiscal încearcă restabilirea conexiunii la internet la intervalul de timp stabilit prin intermediul unui indicator din cadrul profilului;
 - activitatea aparatului de marcat electronic fiscal se blochează la depășirea perioadei maxime admise pentru transmiterea datelor, stabilită prin intermediul unui indicator din cadrul profilului. Prin blocarea activității aparatului de marcat electronic fiscal se înțelege imposibilitatea utilizării acestuia pentru emiterea și tipărirea de bonuri fiscale;
 - pentru deblocarea aparatului, utilizatorul aparatului de marcat electronic fiscal are obligația de a transmite datele prevăzute de lege către Agenția Națională de Administrare Fiscală prin mijloace electronice de transmitere la distanță sau prin prezentare la organul fiscal competent;
 - Aparatele de marcat afișează pe ecran un mesaj prin care informează utilizatorul cu privire la numărul de zile rămase până la blocare. Un mesaj similar este tipărit în același timp cu raportul fiscal de închidere zilnică.
- Au fost introduse o serie de dispoziții tranzitorii, astfel:
- până la data implementării registrului național de evidență a aparatelor de marcat electronice fiscale instalate în județe și în sectoarele municipiului București, numerele unice de identificare pentru aparatele de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic, se atribuie din aplicația informatică gestionată de către Agenția Națională de Administrare Fiscală;
 - până la data implementării registrului prevăzut mai sus, dispozițiile privind fiscalizarea, respectiv atribuirea numerelor de ordine prevăzute de normele metodologice pentru aparatele de marcat electronice fiscale vechi, se aplică în mod corespunzător și pentru cele noi, cu respectarea modalității de atribuire a numerelor de ordine/numerelor unice de identificare;
 - la data la care noul registru devine funcțional, numerele unice de identificare atribuite, precum și celelalte informații înregistrate în aplicația informatică gestionată de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, se importă în registru;
 - cărțile de intervenții și registrele speciale tipărite conform dispozițiilor legale aflate în vigoare în prezent, pot fi folosite până la completarea tuturor paginilor acestora;
 - se specifică documentele pe care trebuie să le depună la comisie distribuitorii autorizați care dețin avize/autorizații de distribuție

	<p>eliberate înainte de data intrării în vigoare a prezentului proiect de hotărâre(acestea au valabilitate limitată, până la data de 31.07.2018) în situația în care solicită suplimentarea rețelei de distribuție și servicii aferentă avizului/autorizației, sau prelungirea valabilității acestora.</p> <ul style="list-style-type: none"> • se precizează că, până la data la care sistemul de monitorizare și supraveghere al ANAF va fi implementat, utilizatorii vor transmite date fiscale prin mijloace electronice de transmitere la distanță sau prin prezentare la organul fiscal competent, prevederea urmând să se aplice după ce toți operatorii economici se dotează cu noile aparate de marcat (01.08.2018). <p>➤ Au fost actualizați o serie de termeni, fiind puși în acord cu modificările legislative conexe, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> • în cazul schimbului valutar s-a introdus condiția ca pentru casele de schimb valutar să aibă ca obiect principal de activitate activitățile de schimb valutar pentru persoane fizice cod CAEN 6612, iar ca activități secundare numai cele incluse în cod CAEN 6619 și autorizate de Ministerul Finanțelor Publice, în vederea corelării cu dispozițiile Ordinului viceprim-ministrului, ministrul finanțelor publice nr. 664/2012, cu modificările și completările ulterioare; • a fost completată lista de profesii libere în vederea corelării cu dispozițiile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare; • a fost completată definiția aparatelor de marcat electronice fiscale destinate activităților de taximetrie, în vederea corelării cu dispozițiile Legii nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, cu modificările și completările ulterioare; • a fost înlocuită noțiunea "coeficientului "K" cu noțiunea "constantei (K), sintagma „tariful pe km parcurs și tariful pe oră/minut de staționare" cu sintagma „tariful de distanță (lei/km) și tariful de staționare (lei/oră)", în vederea corelării cu dispozițiile Legii nr. 38/2003, cu modificările și completările ulterioare.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Este pozitiv și se manifestă, pe de o parte, prin reducerea evaziunii fiscale, precum și prin creșterea nivelului de fiscalizare și asigurarea unei îmbunătățiri a execuției veniturilor bugetare.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	1. Proiectul de act normativ nu crează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu are impact în domeniul ajutorului de stat. 2. Reducerea evaziunii fiscale asociate domeniului comerțului cu amănuntul și al serviciilor prestate direct către populație, conduce la însănătoșirea mediului de afaceri, oferind predictibilitate operatorilor economici care se conformează obligațiilor legale, iar creșterea veniturilor colectate la bugetul de stat, crează premisele adoptării și punerii în aplicare a măsurilor pentru stimularea mediului de afaceri.
2. Impactul asupra	A fost realizat Testul IMM reglementat de dispozițiile Legii nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare și a fost obținut

mediului de afaceri	avizul favorabil al Grupului de Evaluare a Impactului Economic al Actelor Normative(GEIEAN). Precizăm că față de textul actului normativ pentru care a fost obținut avizul favorabil al GEIEAN, prezentul proiect nu conține modificări de natură a influența suplimentar mediul de afaceri și implicit IMM-urile.					
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.					
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ va determina creșterea gradului de încredere a populației în corecta utilizare a aparatelor de marcat electronice fiscale de către operatorii economici și în colectarea corectă de către organele fiscale a impozitelor și taxelor datorate bugetului de stat .					
4.Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mil. lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare,						

plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Emiterea de către președintele ANAF a următoarelor ordine:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ordin prin care se aprobă procedura de conectare a aparatelor de marcat electronice fiscale, data începând cu care acestea se conectează la sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale, precum și valoarea indicatorilor din cadrul profilurilor; - ordin prin care se aprobă descrierea profilurilor, structura XML a mesajelor de activare a acestora, structura XML a fișierelor transmise către Agenția Națională de Administrare Fiscală, precum și URL-urile către care aparatele de marcat electronice fiscale transmit date; - ordin prin care se aprobă informațiile conținute în Registrul național de evidență a aparatelor de marcat electronice fiscale instalate în județe și în sectoarele municipiului București, metodologia și procedura de înregistrare a acestora; - ordin prin care se aprobă procedura de transmitere a datelor din aparatele de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic, până la data la care Sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale al Agenției Naționale de Administrare Fiscală este implementat.
<p>1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.</p>
<p>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>6) Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	

<p>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>A fost respectată procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p> <p>Au fost consultate direcțiile de specialitate ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Patronatul Comercianților și Servisanților de Case de Marcat din România, Asociația distribuitorilor de aparate de marcat electronice fiscale, Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare în Informatică</p>
<p>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	
<p>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	
<p>5) Informații privind avizarea de către:</p>	
<p>a) Consiliul Legislativ</p>	<p>Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.</p>
<p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>c) Consiliul Economic și Social</p>	<p>Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social.</p>
<p>d) Consiliul Concurenței</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>e) Curtea de conturi</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>6) Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.</p>
<p>2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3) Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Față de cele de mai sus a fost elaborat *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, pe care îl supunem spre aprobare.*

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
IONUȚ MIȘA**

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE
LUCIAN ȘOVA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
TUDOREL TOADER**